

Congreso 2013: CIENCIAS, TECNOLOGÍAS Y CULTURAS. DIÁLOGO ENTRE LAS DISCIPLINAS DEL CONOCIMIENTO. MIRANDO AL FUTURO DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE.

Simposio N° 66: AMÉRICA LATINA ANTE EL SISTEMA INTERNACIONAL. PERSPECTIVAS ANALÍTICAS “DESDE LA HISTORIA AL TIEMPO PRESENTE”

Santiago de Chile, 7 al 10 de enero de 2013

LAS POLÍTICAS PÚBLICAS Y SU IMPACTO EN LAS RELACIONES COMERCIALES INTERNACIONALES EN UN CONTEXTO DE GLOBALIZACIÓN, REGIONALIZACIÓN E INTERDEPENDENCIA CRECIENTE: EL CASO DE LAS LICENCIAS DE IMPORTACIÓN EN ARGENTINA

Hugo Edmundo Marconi, Mg.

Profesor Adjunto de Comercio Internacional, Facultad de Ciencias Humanas, Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires, Argentina. Correo electrónico: hemarconi@gmail.com

Introducción:

El marco regulatorio del comercio internacional, en el ámbito multilateral, ha legitimado la utilización por parte de los estados de dos tipos básicos de licencias de importación: por una parte, las denominadas “licencias automáticas” y, por otra, las llamadas “licencias no automáticas”, motivo principal del presente trabajo.

En concordancia con lo señalado precedentemente, deviene pertinente indicar que tanto la ALADI como el MERCOSUR, no cuentan con un marco regulatorio propio y específico vinculado con las licencias de importación. En consecuencia rige plenamente en ambos espacios de integración el “Acuerdo sobre Procedimientos para el Trámite de Licencias de Importación” – APLI, aprobado en el marco de la Ronda Uruguay del GATT.

Ahora bien, la progresiva disminución de las barreras arancelarias desde la creación del GATT (OMC, 2012b:5), ha generado un aumento significativo del riesgo de que se produzca el concomitante incremento en las denominadas BNA¹, tanto en PD como en PED, a partir de la adopción de una estrategia protectora política por parte del Estado, determinante de la instrumentación creciente, por ejemplo, de licencias de importación no automáticas, cuya incidencia podría profundizarse en el corto plazo en virtud de mantenerse un marco económico de crisis internacional casi global, determinante de la exacerbación de medidas proteccionistas.

Con relación a lo expuesto precedentemente, la OMC ha señalado que “es también probable que el uso de MNA responda a varias tendencias previsible en el entorno económico mundial, entre ellas la forma en que se producen y se consumen los alimentos, el papel central de las finanzas internacionales en la economía y en las crisis económicas, y los desafíos fundamentales que plantea el cambio climático.” (OMC, 2012b:13)

¹ Mecanismos distintos al derecho de importación que consisten en requisitos o procedimientos establecidos para el ingreso de mercancías al territorio aduanero de un país determinado, que cuando tienen un carácter espurio usualmente

Por otra parte, cabe destacar que “las crecientes preocupaciones de política pública” han generado un importante incremento en “la complejidad y la variedad de las MNA que adoptan los gobiernos” (OMC, 2012b:3) ya que la propia “naturaleza del comercio actual hace que no sea muy difícil desarrollar fórmulas proteccionistas de índole no arancelaria, sutiles, de fácil aplicación y eficaces en sus resultados” (SÁNCHEZ MUÑOZ Alicia, 2009:17)

En línea con lo explicitado en el párrafo anterior deviene pertinente señalar que “casi la totalidad de las medidas restrictivas del comercio introducidas por los miembros del Grupo de los Veinte (G-20) entre octubre de 2010 y abril de 2011 corresponde a medidas de defensa comercial (principalmente el inicio de investigaciones antidumping) y a medidas en frontera sobre las importaciones (como los aumentos de aranceles y las licencias no automáticas de importación”. (CEPAL, 2012:47)

En el marco del contexto internacional antes descrito, en el año 2011 algunos miembros de la OMC “plantearon varias preocupaciones específicas, entre ellas, ... las medidas y procedimientos en materia de licencias de importación de la Argentina” (OMC, 2012c:41) y, recientemente, “el 21 de agosto de 2012, los Estados Unidos y el Japón notificaron por separado a la Secretaría de la OMC solicitudes de celebración de consultas con la Argentina con respecto a las supuestas restricciones a la importación impuestas por un sistema de licencias de importación no automáticas y otras medidas conexas”. (OMC, 21/8/2012a)

A partir de este planteo, se estima interesante recorrer a través de esta presentación la temática de las licencias de importación en el ámbito mundial, regional (ALADI) y, subregional (MERCOSUR. Argentina – Brasil), a partir de identificar en los casos pertinentes los principales fundamentos normativos, los organismos intervinientes y las respectivas fuentes de información.

D) Licencias de importación en la OMC :

Normativa de la OMC:

Tenemos, en primer lugar, el Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994, el cual en el Art. XI, Párr. 1, establece que “Ninguna parte contratante impondrá ... restricciones a la importación de un producto ... , ya sean aplicadas mediante ... licencias de importación ... , o por medio de otras medidas”² y, en segundo término, el “Acuerdo sobre Procedimientos para el Trámite de Licencias de Importación” (APLI), negociado en la Ronda Uruguay del GATT (1986/93); aprobado en 1994 y con vigencia efectiva a partir del 01-01-1995³; que abarca la totalidad del comercio de mercancías, incluyendo por lo tanto a bienes agrícolas e industriales.

Sistema de información de la OMC:

pueden disminuir los beneficios de las preferencias arancelarias acordadas y la transparencia del marco regulatorio del comercio internacional, desalentando en consecuencia a los operadores económicos

² El caso de las “Declaraciones Juradas Anticipadas de Importación (DJAI)” de Argentina, régimen vigente desde el 01-2-2012 (Res.Gral. AFIP N° 3252/2012 del 05-1-2012), podría encuadrarse en “otras medidas”.

³ La incorporación al marco jurídico argentino se efectivizó mediante la Ley 24.425 (Sancionada: 7-12-1994; Promulgada: 23-12-1994; Publicada en Boletín Oficial: 5-1-1995)

La OMC no ha diseñado ni puesto en marcha aún ningún sistema de gestión información (v.g. Base de Datos similar al existente en el caso de las medidas vinculadas con el AOTC), que posibilite buscar y obtener información de manera eficaz y eficiente sobre las licencias de importación que los gobiernos Miembros han notificado a la OMC, las dependencias gubernamentales que desempeñan el rol de autoridad de aplicación y, las que tienen a cargo la administración de las licencias de importación.⁴ Esta situación genera una dificultad insoslayable para los operadores económicos y gobiernos de los miembros de la OMC, para determinar la situación vigente en cada estado o territorio, vinculada con la utilización de este instrumento de política comercial.⁵

II) Licencias de importación en la ALADI y en el MERCOSUR :

Normativa de la ALADI y del MERCOSUR:

El principio general en el marco de la ALADI es la no aplicación o eliminación de las BNA al comercio recíproco o intrarregional y, asimismo, la transparencia en caso de verificarse normas de esta naturaleza. En línea con lo señalado precedentemente y, especialmente con relación a la categoría de LNA, se han reconocido -con carácter taxativo- ciertas excepciones al precitado principio general, a través de lo estipulado en el artículo 50 del Tratado de Montevideo del año 1980, constitutivo de la ALADI.

Con respecto al MERCOSUR cabe señalar que el denominado “Tratado de Asunción” de 1991, expresa en su Artículo 1 que “... Este Mercado Común implica: -La libre circulación de bienes ... a través, ... de la eliminación de ... restricciones no arancelarias a la circulación de mercaderías y de cualquier otra medida equivalente;”. Por otra parte, el Artículo 10, del Anexo 1, dispone : “... Al 31 de diciembre de 1994 y en el ámbito del Mercado Común, quedarán eliminadas todas las restricciones no arancelarias.”

En virtud de lo señalado anteriormente podríamos concluir que las licencias de importación se encuentran totalmente prohibidas en el ámbito subregional. Sin embargo, deviene pertinente rescatar lo expresado por el tribunal Arbitral del MERCOSUR, mediante el Laudo I, de fecha 28-4-1999, vinculado con la controversia entre la República Argentina (Parte Reclamante) y la República Federativa de Brasil (Parte Reclamada), en el sentido que: “--Las licencias automáticas son compatibles con el sistema normativo del MERCOSUR en tanto no contengan condiciones o procedimientos y se limiten a un registro operado sin demora durante el trámite aduanero. --Las licencias no automáticas solamente son compatibles con el sistema normativo del MERCOSUR en tanto correspondan a medidas adoptadas bajo las condiciones y con los fines establecidos en el

⁴ Tal situación podría cambiar paulatinamente si conforme a lo previsto, la OMC pone en marcha formalmente a fin del año 2012 el Portal Integrado de Información Comercial (I-TIP), que posibilitaría “el acceso unificado a todas las bases de datos de la OMC, y en particular a toda la información sobre MNA recopilada mediante las notificaciones”. (OMC NOTICIAS: Discursos, DG Pascal Lamy, 16 de julio de 2012)

⁵ Existen otras fuentes informativas tales como: Global Trade Alert (<http://www.globaltradealert.org/>), The Trade Barrier Reporter (<http://ntb.unctad.org/Default.aspx>)

artículo 50 del TM 80 ...”. (SECRETARÍA DEL MERCOSUR, 2007:33)

Sistema de información en la ALADI y en el MERCOSUR:

A fin de contribuir a la consecución de la transparencia indispensable en esta temática, la ALADI mediante el capítulo “Normas reguladoras de comercio exterior de un país” del SICOEX⁶, posibilita acceder al texto de las licencias de importación vigentes en sus trece (13) estados miembros, careciendo MERCOSUR de un sistema propio de gestión de información, de acceso público, análogo al de la ALADI.

III) Licencias de importación en la República Argentina

Normativa de la República Argentina:

En la actualidad existen las dos categorías de licencias de importación contempladas por el APLI, conforme a lo que a continuación se detalla:

a) Licencias de Importación Automáticas: Licencias Automáticas Previas de Importación (LAPI)⁷; Declaración Jurada de Composición de Producto (DJCP)

b) Licencias de Importación No Automáticas⁸: Certificado de Importación de: Juguetes (CIJ); Pelotas (CIP); Calzado (CIC); Partes de Calzado (CIPC); Papel (CIP); Bicicletas (CIB); Artículos para el Hogar (CIAH); Neumáticos para Bicicletas (CIN); Motocicletas (CIM); Manufacturas Diversas (CIMD); Productos Textiles (CIPT); Productos Metalúrgicos (CIPM); Hilados y Tejidos (CIHT); Neumáticos (CIN); Productos Varios (CIPV); Tornillos y Afines (CITA); Autopartes y Afines (CIAPA); Vehículos Automóviles (CIVA)

Si consideramos que el “Arancel Integrado” argentino estaba compuesto en el año 2006 por “9.784 líneas, a nivel de 8 dígitos (los dos primeros señalan el capítulo, los dos siguientes la partida, el quinto y sexto la subpartida y los dos últimos la subpartida regional y el ítem regional)” (PERI, 2008:14), podemos concluir que mientras que las LAPI abarcarían al 27-8-2012 aproximadamente un 19 % de las posiciones arancelarias, las LNA alcanzarían a la precitada fecha al 6 % de las líneas, a nivel de 8 dígitos.

Cabe destacar que no obstante haberse registrado un incremento global del orden del 47% en las líneas arancelarias a 8 dígitos alcanzadas por LNA; en un lapso de 2 años y 9 meses: 4-12-2009 al 27-8-2012; las importaciones de Argentina originadas en el Mundo y en Brasil dieron cuenta de importantes incrementos. A saber, 90% las importaciones totales originadas en el Mundo⁹ y, 84% las importaciones totales originadas en la República Federativa de Brasil¹⁰. (Cuadro 1-A y 1-B)

⁶ Disponible en: <http://nt5000.aladi.org/siiespanol/>

⁷ En tanto al 22-4-2012 las Licencias Automáticas Previas de Importación (LAPI) alcanzaban a 2041 posiciones arancelarias a 8 dígitos de la Nomenclatura Común del MERCOSUR (NCM), al 27-8-2012 la nómina de posiciones NCM afectadas se había reducido a 1.898, implicando ello un decremento del 7%.

⁸ Si bien al 19-4-2012 las Licencias de Importación No Automáticas (LNA) involucraban 611 posiciones arancelarias de la precitada nomenclatura, al 27-8-2012 no se habían registrados cambios cualicuantitativos significativos, ya que la nómina ascendía a 610 posiciones de la NCM y la distribución por tipo de certificado era prácticamente idéntica

⁹ 4 Capítulos registraron decrementos y 93 incrementos. Cap.77: Reservado p/ futura utilización en el SA.

¹⁰ 17 Capítulos registraron decrementos y 79 incrementos. Cap.77: Reservado p/ futura utilización en el SA.

Cuadro 1-A

Licencias de Importación No Automáticas	Al 4/12/09 (a)	Al 19/4/12 (b)	% Variación	Al 27/8/12 (c)	% Variación	% Var.Acum.
Certificado de Importación de Productos Varios (CIPV)	78	167	114,10%	167	0,00%	114,10%
Certificado de Importación de Hilados y Tejidos (CIHT)	82	120	46,34%	120	0,00%	46,34%
Certificado de Importación de Productos Textiles (CIPT)	116	118	1,72%	118	0,00%	1,72%
Certificado de Importación de Autopartes y Afines(CIAPA)	9	53	488,89%	53	0,00%	488,89%
Certificado de Importación de Productos Metalúrgicos (CIPM)	23	32	39,13%	32	0,00%	39,13%
Certificado de Importación de Calzado (CIC)	29	29	0,00%	29	0,00%	0,00%
Certificado de Importación de Artículos para el Hogar (CIAH)	21	26	23,81%	26	0,00%	23,81%
Certificado de Importación de Juguetes (CIJ)	18	18	0,00%	18	0,00%	0,00%
Certificado de Importación de Motocicletas (CIM)	4	11	175,00%	11	0,00%	175,00%
Certificado de Importación de Manufacturas Diversas (CIMD)	10	10	0,00%	10	0,00%	0,00%
Certificado de Importación de Papel (CIP)	9	9	0,00%	8	-11,11%	-11,11%
Certificado de Importación de Neumáticos (CIN y RECIN)	5	5	0,00%	5	0,00%	0,00%
Certificado de Importación de Tornillos y Afines (CITA)	3	4	33,33%	4	0,00%	33,33%
Certificado de Importación de Vehículos Automóviles (CIVA)	0	4		4	0,00%	
Certificado de Importación de Neumáticos para Bicicletas (CIN)	4	2	-50,00%	2	0,00%	-50,00%
Certificado de Importación de Pelotas (CIP)	1	1	0,00%	1	0,00%	0,00%
Certificado de Importación de Partes de Calzado (CIPC)	1	1	0,00%	1	0,00%	0,00%
Certificado de Importación de Bicicletas (CIB)	2	1	-50,00%	1	0,00%	-50,00%
Totales	415	611	47,23%	610	-0,16%	46,99%

Fuente: (a) Subsecretaría de Política y Gestión Comercial ; (b) y (c) PCRAM v5.0

Cuadro 1-B (Montos expresados en miles de dólares CIF)

Importaciones de Argentina	2009	2010	Var.2009-2010
Importaciones del Mundo	38498458	56394514	46,49%
Importaciones de Brasil	11819242	17948731	51,86%
Importaciones de Argentina	2011/11M	Var.2010-2011	Var.2009-2011
Importaciones del Mundo	73313384	30,00%	90,43%
Importaciones de Brasil	21798090	21,45%	84,43%

Fuente: SICOEX y elaboración propia

Si analizamos la composición porcentual de las LNA (Cuadro 2) podemos observar una significativa concentración ya que si consideramos los primeros cinco agrupamientos; entre un total de dieciocho grupos de bienes alcanzados por LNA; tenemos que ellos significan en conjunto aproximadamente el 80%, destacándose asimismo que:

- el agrupamiento ubicado en primer término incluye líneas arancelarias de diversa naturaleza (Cuadro 3);
- los grupos ubicados en segundo y tercer término significan aproximadamente el 39% de las LNA y se vinculan con el sector textil;
- el cuarto grupo, que representa aproximadamente un 9% corresponde al sector autopartista y,
- el grupo ubicado en el quinto lugar involucra aproximadamente el 5% de las LNA y se vinculan principalmente con bienes incluidos en el Capítulo 84 (Reactores nucleares, calderas, máquinas, aparatos y artefactos mecánicos; partes de estas máquinas o aparatos) y 73 (Manufacturas de fundición, hierro o acero) de la NCM.

Cuadro 2

Licencias de Importación No Automáticas	A1 27/08/2012	%	% Acum.
Certificado de Importación de Productos Varios (CIPV)	167	27,38%	27,38%
Certificado de Importación de Hilados y Tejidos (CIHT)	120	19,67%	47,05%
Certificado de Importación de Productos Textiles (CIPT)	118	19,34%	66,39%
Certificado de Importación de Autopartes y Afines(CIAPA)	53	8,69%	75,08%
Certificado de Importación de Productos Metalúrgicos (CIPM)	32	5,25%	80,33%
Certificado de Importación de Calzado (CIC) -	29	4,75%	85,08%
Certificado de Importación de Artículos para el Hogar (CIAH)	26	4,26%	89,34%
Certificado de Importación de Juguetes (CIJ) -	18	2,95%	92,30%
Certificado de Importación de Motocicletas (CIM)	11	1,80%	94,10%
Certificado de Importación de Manufacturas Diversas (CIMD)	10	1,64%	95,74%
Certificado de Importación de Papel (CIP) -	8	1,31%	97,05%
Certificado de Importación de Neumáticos (CIN y RECIN)	5	0,82%	97,87%
Certificado de Importación de Tornillos y Afines (CITA)	4	0,66%	98,52%
Certificado de Importación de Vehículos Automóviles (CIVA)	4	0,66%	99,18%
Certificado de Importación de Neumáticos para Bicicletas (CIN)	2	0,33%	99,51%
Certificado de Importación de Pelotas (CIP) -	1	0,16%	99,67%
Certificado de Importación de Partes de Calzado (CIPC) -	1	0,16%	99,84%
Certificado de Importación de Bicicletas (CIB)	1	0,16%	100,00%
Total Posiciones Arancelarias	610	100,00%	

Fuente: PCRAM v5.0 y elaboración propia

Si profundizamos el análisis de los cinco grupos más relevantes, podemos señalar con relación a:

A) Certificado de Importación de Productos Varios - CIPV

1) Se advierte; en primer lugar; un importante grado de concentración ya que líneas arancelarias a 8 dígitos correspondientes a sólo tres capítulos (Cap. 85: 31 líneas; Cap. 94: 27 líneas y Cap. 84: 25 líneas) de la NCM significan en conjunto el 50% y, en segundo término, que las importaciones en valor correspondientes a los veintidós capítulos alcanzados con LNA registraron variaciones positivas diversas (entre el 17% y 123%) en el período 2009-2011(11 meses), determinando ello un incremento medio total para el mencionado grupo del 81%. (Cuadro 3A)

Cuadro 3A (Montos expresados en miles de dólares CIF, 2011/11 M)

Capítulo NCM	Q Pos. Aranc.	% %	% Acum.	M Arg Mundo 2009	M Arg Mundo 2011	% Variación
85 Máquinas, aparatos y material eléctrico y sus partes; aparatos para la grabación o la reproducción de sonido, aparatos para la grabación o la reproducción de imágenes y sonido en televisión, y las par	31	18,56%	18,56%	4972348	8315514	67,24%
94 Muebles; mobiliario medicoquirúrgico; artículos de cama y similares; aparatos de alumbrado no expresados ni comprendidos en otra parte; anuncios, letreros y placas indicadoras, luminosos y artículos similares; construcciones prefabricadas	27	16,17%	34,73%	250940	512907	104,39%
84 Reactores nucleares, calderas, máquinas, aparatos y artefactos mecánicos; partes de estas máquinas o aparatos.	25	14,97%	49,70%	6085857	11050166	81,57%
48 Papel y cartón; manufacturas de pasta de celulosa, de papel o de cartón.	15	8,98%	58,68%	742203	1200315	61,72%
70 Vidrio y manufacturas de vidrio.	11	6,59%	65,27%	196500	312407	58,99%
73 Manufacturas de fundición, de hierro o de acero.	8	4,79%	70,06%	913065	1194515	30,82%

Capítulo NCM	Q Pos.	%	% Acum.	M Arg	M Arg	% Variación
	Aranc.			Mundo	Mundo	
				2009	2011	
82 Herramientas y útiles, artículos de cuchillería y cubiertos de mesa, de metales comunes, partes de estos artículos, de metales comunes.	8	4,79%	74,85%	285120	334137	17,19%
87 Vehículos automóviles, tractores, ciclos y demás vehículos terrestres, sus partes y accesorios.	7	4,19%	79,04%	5778353	12879866	122,90%
39 Plástico y manufacturas de Plástico.	6	3,59%	82,63%	1750113	3033554	73,33%
96 Manufacturas diversas.	6	3,59%	86,23%	112714	184610	63,79%
49 Productos editoriales, de la prensa o de otras industrias gráficas; textos manuscritos o mecanografiados y planos.	5	2,99%	89,22%	141546	196940	39,13%
69 Productos cerámicos,	4	2,40%	91,62%	98659	177621	80,04%
29 Productos químicos orgánicos.	3	1,80%	93,41%	2030362	3088776	52,13%
28 Productos químicos inorgánicos: compuestos inorgánicos u orgánicos de los metales preciosos de los elementos radiactivos, de los metales de las tierras raras o de isótopos.	2	1,20%	94,61%	594711	846539	42,34%
95 Juguetes, juegos y artículos para recreo o para deporte; sus partes y accesorios.	2	1,20%	95,81%	288438	478784	65,99%
36 Pólvoras y explosivos; artículos de pirotecnia: fósforos (cerillas): aleaciones pirofóricas: materias inflamables.	1	0,60%	96,41%	13840	27158	96,23%
44 Madera carbón vegetal y manufacturas de madera.	1	0,60%	97,01%	105817	175433	65,79%
65 Tocados y sus partes.	1	0,60%	97,60%	16279	22496	38,19%
72 Fundición, hierro y acero,	1	0,60%	98,20%	724653	1547116	113,50%
83 Manufacturas diversas de metales comunes.	1	0,60%	98,80%	182589	348774	91,02%
90 Instrumentos y aparatos de óptica, fotografía o cinematografía, de medida, de control o de precisión: instrumentos y aparatos medico- quirúrgicos; partes y accesorios de estos instrumentos o aparatos.	1	0,60%	99,40%	927661	1637419	76,51%
92 Instrumentos de música: partes y accesorios de estos instrumentos.	1	0,60%	100,00%	24593	45216	83,86%
Total Posiciones Arancelarias	167	100,00%		26236361	47610263	81,47%

Fuente: PCRAM v5.0, SICOEX y elaboración propia

2) Las importaciones en valor de las posiciones arancelarias correspondientes al Cap. 85 de la NCM registraron en el período 2009-2011(11 meses) un incremento global del 67%. Sin embargo, al analizar la evolución de las 31 líneas arancelarias alcanzadas por LNA; aproximadamente 19% del total; podemos observar un decremento global de las importaciones desde el mundo del orden del -40% y, desde Brasil, de aproximadamente el -81%.(Cuadro 3B-I)

Cuadro 3B-I (Montos expresados en miles de dólares CIF, 2011/11 M)

Línea Arancelaria NCM	M Arg	M Arg	% Variación	M Arg	M Arg	% Variación
	Mundo	Mundo		Brasil	Brasil	
	2009	2011		2009	2011	
85171231 - Portátiles (teléfonos...)	980606	257760	-73,71%	566934	23761	-95,81%
85285120 - Policromáticos (monitores...)	158764	10554	-93,35%	83355	132	-99,84%
85023900 - Los demás (grupos electrógenos...)	113341	99516	-12,20%	0	0	
85258029 - Las demás (aparatos...radiodifusion o television...)	78775	47663	-39,49%	0	0	
85021319 - Los demás (grupos electrógenos...)	69284	144322	108,30%	59	1152	1852,54%
85365090 - Los demás (aparatos para corte, seccionamiento ...)	66571	120616	81,18%	11092	19925	79,63%
85272190 - Los demás (aparatos...radiodifusión...)	52396	113750	117,10%	28584	56995	99,39%
85369090 - Los demás (aparatos para corte, seccionamiento ...)	47592	80390	68,91%	6625	7826	18,13%
85042300 - De potencia superior a 10.000 KVA (transformadores...)	42087	32090	-23,75%	18030	5280	-70,72%
85271390 - Los demás (aparatos...radiodifusión...)	18714	10180	-45,60%	0	0	
85014019 - Los demás (motores y generadores...)	17716	43291	144,36%	659	661	0,30%
85234110 - Discos ... (1)	16025	6235	-61,09%	596	0	-100,00%
85361000 - Fusibles y cortacircuitos de fusible	7436	14433	94,10%	594	994	67,34%
85441100 - De cobre (hilos, cables...)	6414	9099	41,86%	5241	7450	42,15%

Línea Arancelaria NCM	M Arg	M Arg	%	M Arg	M Arg	%
	Mundo	Mundo		Brasil	Brasil	
	2009	2011	Variación	2009	2011	Variación
85043400 - De potencia superior a 500 KVA (transformadores...)	6077	761	-87,48%	2468	753	-69,49%
85042100 - De potencia inferior o igual a 650 KVA (transformadores...)	5688	4388	-22,86%	2358	2763	17,18%
85021110 - De corriente alterna (grupos electrógenos...)	4808	4736	-1,50%	98	964	883,67%
85176222 - Centrales automáticas privadas, de capacidad inferior o igual a 25 lí	4303	18	-99,58%	587	15	-97,44%
85461000 - De vidrio (aisladores eléctricos...)	4009	3851	-3,94%	3973	3851	-3,07%
85041000 - Balastos (reactancias) para lámparas o tubos de descarga	3881	7321	88,64%	653	185	-71,67%
85021210 - De corriente alterna (grupos electrógenos...)	3374	7991	136,84%	233	4196	1700,86%
85042200 - De potencia superior a 650 kVA pero inferior o igual a 10.000 kVA (t	2738	11095	305,22%	1539	3304	114,68%
85176223 - Centrales automáticas privadas, de capacidad superior a 25 líneas i	1435	544	-62,09%	738	28	-96,21%
85043300 - De potencia superior a 16 KVA pero inferior o igual a 500 KVA (trans	1356	1979	45,94%	174	1557	794,83%
85284120 - Policromáticos (monitores...)	502	13	-97,41%	78	0	-100,00%
85272900 - Los demás (aparatos...radiodifusión...)	496	4390	785,08%	2	49	2350,00%
85021190 - Los demás (grupos electrógenos...)	376	137	-63,56%	0	0	
85176224 - Centrales automáticas privadas, de capacidad superior a 200 líneas	263	24	-90,87%	180	0	-100,00%
85284110 - Monocromáticos (monitores...)	71	0	-100,00%	0	0	
85285110 - Monocromáticos (monitores...)	64	11	-82,81%	2	0	-100,00%
85272110 - Con reproductor de cintas (aparatos...radiodifusión...)	19	227	1094,74%	3	0	-100,00%
Total Posiciones Arancelarias : 31	1715181	1037385	-39,52%	734855	141841	-80,70%

(1) Tomados de SICOEX-ALADI : 8523401 - Sin grabar (85234011 - Discos para sistemas de lectura por rayos láser con posibilidad de ser grabados solo una vez y 85234019 - Los demás)

Fuente: PCRAM v5.0, SICOEX y elaboración propia

3) Las importaciones en valor de las posiciones arancelarias correspondientes al Cap. 94 de la NCM registraron en el período 2009-2011(11 meses) un incremento global del 104%. Sin embargo, al analizar la evolución de las 27 líneas arancelarias alcanzadas por LNA; aproximadamente 16% del total; podemos observar un incremento global de las importaciones desde el mundo del orden del 86% y, desde Brasil, de aproximadamente el 115%.(Cuadro 3B-II)

Cuadro 3B-II (Montos expresados en miles de dólares CIF, 2011/11 M)

Línea Arancelaria NCM	M Arg	M Arg	%	M Arg	M Arg	%
	Mundo	Mundo		Brasil	Brasil	
	2009	2011	Variación	2009	2011	Variación
9401.90.90 - Las demás (Asientos...)	77433	203612	162,95%	35629	117142	228,78%
9403.60.00 - Los demás muebles de madera	12083	12772	5,70%	7633	6801	-10,90%
9401.79.00 - Los demás (Asientos...)	10355	15778	52,37%	2975	4101	37,85%
9403.50.00 - Muebles de madera de los tipos utilizados en dormitorios	9562	9410	-1,59%	9160	8991	-1,84%
9403.20.00 - Los demás muebles de metal	8783	12161	38,46%	863	274	-68,25%
9401.30.90 - Los demás (Asientos...)	7277	11789	62,00%	30	88	193,33%
9405.40.10 - De metal común (Aparatos de alumbrado...)	6790	10046	47,95%	2125	1617	-23,91%
9401.80.00 - Los demás asientos	5439	5851	7,57%	42	52	23,81%
9401.71.00 - Con relleno (Asientos...)	4938	9535	93,09%	344	395	14,83%
9403.40.00 - Muebles de madera de los tipos utilizados en cocinas	4669	4284	-8,25%	3830	3989	4,15%
9401.61.00 - Con relleno. (Asientos...)	4262	4220	-0,99%	1571	526	-66,52%
9403.70.00 - Muebles de plástico	4003	4098	2,37%	27	16	-40,74%
9403.90.90 - Las demás (los demás muebles...)	3267	3029	-7,28%	1228	1779	44,87%
9403.30.00 - Muebles de madera de los tipos utilizados en oficinas	2868	1189	-58,54%	1822	707	-61,20%
9403.10.00 - Muebles de metal de los tipos utilizados en oficinas	2412	4164	72,64%	81	47	-41,98%
9405.99.00 - Las demás (Aparatos de alumbrado...)	2070	1155	-44,20%	280	24	-91,43%
9401.69.00 - Los demás (Asientos...)	1950	2824	44,82%	406	306	-24,63%
9405.91.00 - De vidrio (Aparatos de alumbrado...)	887	737	-16,91%	0	0	
9403.89.00 - Los demás (... murbles y sus partes)	742	350	-52,83%	29	18	-37,93%
9403.90.10 - De madera (los demás muebles...)	485	289	-40,41%	75	88	17,33%
9401.40.10 - De madera (Asientos...)	252	811	221,83%	132	112	-15,15%
9401.51.00 - De bambú o roten (ratán)* (Asientos...)	227	228	0,44%	1	3	200,00%
9401.59.00 - Los demás (Asientos...)	126	83	-34,13%	15	8	-46,67%
9403.81.00 - De bambú o roten (ratán)* (Los demas muebles...)	104	106	1,92%	0	0	
9401.40.90 - Los demás (Asientos...)	80	74	-7,50%	1	0	-100,00%
9401.90.10 - De madera (Asientos...)	20	65	225,00%	0	7	
9401.30.10 - De madera (Asientos...)	9	5	-44,44%	0	0	
Total Posiciones Arancelarias : 27	171093	318665	86,25%	68299	147091	115,36%

Fuente: PCRAM v5.0, SICOEX y elaboración propia

4) La información explicitada en los apartados precedentes dan cuenta en primer término que a nivel de Capítulos de la NCM, durante el período 2009-2011(11 meses), las LNA no afectaron negativamente los flujos de importaciones mundiales argentinas y, en segundo lugar, que habrían incidido negativamente en las importaciones vinculadas con la mayoría de las líneas arancelarias de mayor significación cuantitativa vinculadas con el Cap. 85 (31 líneas)¹¹ y, con algunas de las líneas arancelarias de menor significación cuantitativa correspondientes al Cap. 94 (27 líneas)¹², representativas de aproximadamente 35% del total de LNA integrantes de este grupo. (Cuadro 3B-I y 3B-II)

B) Certificado de Importación de Hilados y Tejidos – CIHT

1) También en este caso se aprecia cierto grado de concentración ya que líneas arancelarias a 8 dígitos correspondientes a sólo tres capítulos (Cap. 52: 43 líneas; Cap. 60: 34 líneas y Cap. 55: 22 líneas) de la NCM; entre un total de seis; significan en conjunto el 82%. Asimismo, puede observarse que las importaciones en valor correspondientes a los seis capítulos alcanzados con LNA registraron variaciones positivas diversas (entre el 6% y 110%) en el período 2009-2011(11 meses), determinando ello un incremento medio total para el mencionado grupo del 49%. (Cuadro 4A)

Cuadro 4A (Montos expresados en miles de dólares CIF, 2011/11 M)

Capítulo NCM	Q Pos. Aranc.	%	% Acum.	Impo Arg	Impo Arg	%
				Mundo 2009	Mundo 2011	
52 Algodón	43	35,83%	35,83%	125198	167920	34,12%
60 Tejidos de punto.	34	28,33%	64,17%	106184	121277	14,21%
55 Fibras sintéticas o artificiales discontinuas.	22	18,33%	82,50%	216957	359256	65,59%
54 Filamentos sintéticos o artificiales	16	13,33%	95,83%	133346	213703	60,26%
51 Lana y pelo fino u ordinario; hilados y tejidos de crin	4	3,33%	99,17%	9036	9615	6,41%
58 Tejidos especiales; superficies textiles con pelo insertado; encajes; tapicería; pasamanería; bordados.	1	0,83%	100,00%	18441	38802	110,41%
Total Posiciones Arancelarias	120	100,00%		609162	910573	49,48%

Fuente: PCRAM v5.0, SICOEX y elaboración propia

2) Las importaciones en valor de las posiciones arancelarias correspondientes al Cap. 52 de la NCM registraron en el período 2009-2011(11 meses) un incremento global del 34%. Sin embargo, al analizar la evolución de las 43 líneas arancelarias alcanzadas por LNA; aproximadamente 36% del total; podemos observar un incremento global de las importaciones desde el mundo del orden del 41% y, desde Brasil, de aproximadamente el 50%.(Cuadro 4B)

¹¹ Las cinco posiciones arancelarias que registraron mayor valor importado desde el mundo en 2009 dieron cuenta de decrementos en valor (a nivel Mundo) durante el lapso bajo análisis. Idéntica situación se verificó en el caso de la posición arancelaria ubicada en primer término con relación a Brasil.

¹² Las tres posiciones arancelarias que registraron mayor valor importado desde el mundo en 2009 dieron cuenta de incrementos en valor a nivel Mundo durante el lapso bajo análisis. Idéntica situación se verificó en el caso de las posiciones arancelarias ubicadas en primer y tercer término con relación a Brasil.

Cuadro 4B (Montos expresados en miles de dólares CIF, 2011/11 M)

Línea Arancelaria NCM	M Arg	M Arg	%	M Arg	M Arg	%
	Mundo	Mundo		Brasil	Brasil	
	2009	2011	Variación	2009	2011	Variación
5208.42.00 - De ligamento tafetán, de peso superior a 100 g/m2	8634	12942	49,90%	5399	5659	4,82%
5209.42.10 - Con hilados teñidos en «índigo blue» según Colou	8148	18759	130,23%	8012	18366	129,23%
5209.43.00 - Los demás tejidos de ligamento sarga, incluido el c	5754	1423	-75,27%	5426	1405	-74,11%
5208.39.00 - Los demás tejidos	5370	2615	-51,30%	58	85	46,55%
5211.42.10 - Con hilados teñidos en «índigo blue» según Colou	4429	10891	145,90%	4132	10756	160,31%
5208.49.00 - Los demás tejidos	4402	2960	-32,76%	2616	1693	-35,28%
5211.42.90 - Los demás (tejidos de algodón...)	4374	6706	53,32%	2388	4831	102,30%
5208.32.00 - De ligamento tafetán, de peso superior a 100 g/m2	4148	4022	-3,04%	1330	767	-42,33%
5208.52.00 - De ligamento tafetán, de peso superior a 100 g/m2	3851	2856	-25,84%	2230	1978	-11,30%
5209.42.90 - Los demás (tejidos de algodón...)	3092	8112	162,35%	2918	7124	144,14%
5209.12.00 - De ligamento sarga, incluido el cruzado, de curso i	2492	5391	116,33%	2492	5372	115,57%
5208.59.90 - Los demás (tejidos de algodón...)	2077	953	-54,12%	256	221	-13,67%
5208.22.00 - De ligamento tafetán, de peso superior a 100 g/m2	1899	2820	48,50%	763	829	8,65%
5208.43.00 - De ligamento sarga, incluido el cruzado, de curso i	1798	1842	2,45%	866	872	0,69%
5205.24.00 - De título inferior a 192,31 decitex pero superior o	1631	2571	57,63%	31	0	-100,00%
5209.32.00 - De ligamento sarga, incluido el cruzado, de curso i	1574	5410	243,71%	493	3382	586,00%
5205.23.10 - Crudos	1325	2454	85,21%	43	0	-100,00%
5209.22.00 - De ligamento sarga, incluido el cruzado, de curso i	1243	900	-27,59%	1008	531	-47,32%
5209.52.00 - De ligamento sarga, incluido el cruzado, de curso i	1239	39	-96,85%	1116	39	-96,51%
5208.33.00 - De ligamento sarga, incluido el cruzado, de curso i	1107	813	-26,56%	672	93	-86,16%
5205.22.00 - De título inferior a 714,29 decitex pero superior o	1016	3309	225,69%	41	0	-100,00%
5208.41.00 - De ligamento tafetán, de peso inferior o igual a 100	845	2820	233,73%	152	265	74,34%
5205.12.00 - De título inferior a 714,29 decitex pero superior o	833	1110	33,25%	297	167	-43,77%
5206.24.00 - De título inferior a 192,31 decitex pero superior o	736	494	-32,88%	0	0	
5210.51.00 - De ligamento tafetán	697	1186	70,16%	241	945	292,12%
5211.43.00 - Los demás tejidos de ligamento sarga, incluido el c	635	1490	134,65%	270	1395	416,67%
5210.41.00 - De ligamento tafetán	564	660	17,02%	187	197	5,35%
5209.31.00 - De ligamento tafetán	400	701	75,25%	303	414	36,63%
5210.11.00 - De ligamento tafetán	400	0	-100,00%	400	0	-100,00%
5210.49.90 - Los demás (tejidos de algodón...)	367	101	-72,48%	211	40	-81,04%
5210.49.10 - De ligamento sarga, incluido el cruzado, de curso i	364	114	-68,68%	204	101	-50,49%
5206.32.00 - De título inferior a 714,29 decitex pero superior o	325	664	104,31%	0	0	
5205.13.10 - Crudos	221	422	90,95%	53	102	92,45%
5205.32.00 - De título inferior a 714,29 decitex pero superior o	214	0	-100,00%	203	0	-100,00%
5210.19.90 - Los demás (tejidos de algodón...)	165	37	-77,58%	134	15	-88,81%
5210.19.10 - De ligamento sarga, incluido el cruzado, de curso i	137	305	122,63%	137	305	122,63%
5206.12.00 - De título inferior a 714,29 decitex pero superior o	133	271	103,76%	35	0	-100,00%
5209.41.00 - De ligamento tafetán	122	97	-20,49%	36	40	11,11%
5205.15.00 - De título inferior a 125 decitex (superior al número	112	0	-100,00%	0	0	
5205.41.00 - De título superior o igual a 714,29 decitex por hilo	62	0	-100,00%	0	0	
5205.23.90 - Los demás	50	0	-100,00%	0	0	
5205.13.90 - Los demás (hilados...)	25	0	-100,00%	25	0	-100,00%
5205.31.00 - De título superior o igual a 714,29 decitex por hilo	16	74	362,50%	0	0	
Total Posiciones Arancelarias : 43	77026	108334	40,65%	45178	67989	50,49%

Fuente: PCRAM v5.0, SICOEX y elaboración propia

3) La información explicitada en los apartados precedentes dan cuenta en primer término que a nivel de Capítulos de la NCM, durante el período 2009-2011(11 meses), las LNA no afectaron negativamente los flujos de importaciones mundiales argentinas y, en segundo lugar, que habrían incidido negativamente en las importaciones vinculadas con algunas de las líneas arancelarias de

mayor significación cuantitativa vinculadas con los Cap. 52 (43 líneas)¹³, representativas de aproximadamente 36% del total de LNA integrantes de este grupo. (Cuadro 4B)

C) Certificado de Importación de Productos Textiles – CIPT

1) El grado de concentración en este caso es mas importante que en los precedentes ya que líneas arancelarias a 8 dígitos correspondientes a sólo dos capítulos (Cap. 61: 56 líneas y Cap. 62: 45 líneas) de la NCM; entre un total de cuatro; significan en conjunto el 85%. Por otra parte, las importaciones en valor correspondientes a los cuatro capítulos alcanzados con LNA registraron variaciones positivas diversas (entre el 37% y 72%) en el período 2009-2011 (11 meses), determinando ello un incremento medio total para el mencionado grupo del 59%. (Cuadro 5A)

Cuadro 5A (Montos expresados en miles de dólares CIF, 2011/11 M)

Capítulo NCM	Q Pos. Aranc.	%	%	Impo Arg	Impo Arg	%
				Mundo 2009	Mundo 2011	
61 Prendas de vestir y accesorios de vestir, de punto.	56	47,46%	47,46%	114143	195937	71,66%
62 Prendas de vestir y accesorios de vestir, excepto los de punto	45	38,14%	85,59%	166228	273515	64,54%
63 Los demás artículos textiles confeccionados; conjuntos o surtidos; prendería y trapos	14	11,86%	97,46%	102489	141323	37,89%
65 Tocados y sus partes	3	2,54%	100,00%	16279	22496	38,19%
Total Posiciones Arancelarias	118	100,00%		399139	633271	58,66%

Fuente: PCRAM v5.0, SICOEX, y elaboración propia

2) Las importaciones en valor de las posiciones arancelarias correspondientes al Cap. 61 de la NCM registraron en el período 2009-2011(11 meses) un incremento global del 72%. Sin embargo, al analizar la evolución de las 56 líneas arancelarias alcanzadas por LNA; aproximadamente 47% del total; podemos observar un incremento global de las importaciones desde el mundo del orden del 66% y, desde Brasil, de aproximadamente el 2%.(Cuadro 5B)

Cuadro 5B (Montos expresados en miles de dólares CIF, 2011/11 M)

Línea Arancelaria NCM	M Arg	M Arg	%	M Arg	M Arg	%
	Mundo 2009	Mundo 2011		Variación	Brasil 2009	
6110.30.00 - De fibras sintéticas o artificiales (Suéteres...)	18755	28262	50,69%	199	241	21,11%
6110.20.00 - De algodón (Suéteres...)	13209	24774	87,55%	377	527	39,79%
6105.10.00 - De algodón (Camisas...)	11179	26771	139,48%	707	995	40,74%
6109.10.00 - De algodón (T Shirts...)	9697	17420	79,64%	1824	2309	26,59%
6109.90.00 - De las demás materias textiles (T Shirts...)	8612	11391	32,27%	1878	1371	-27,00%
6116.93.00 - De fibras sintéticas (Guantes...)	3091	529	-82,89%	2	0	-100,00%
6106.10.00 - De algodón (Camisas...)	3069	8551	178,62%	649	195	-69,95%
6110.11.00 - De lana (Suéteres...)	2757	3741	35,69%	0	0	
6111.20.00 - De algodón (Prendas...)	2613	5950	127,71%	103	89	-13,59%
6101.30.00 - De fibras sintéticas o artificiales (Abrigos...)	2395	1813	-24,30%	0	0	
6104.63.00 - De fibras sintéticas (Trajes...)	2280	4693	105,83%	507	1378	171,79%
6102.30.00 - De fibras sintéticas o artificiales (Abrigos...)	1834	1341	-26,88%	1	0	-100,00%
6103.43.00 - De fibras sintéticas (Trajes...)	1828	2547	39,33%	72	23	-68,06%
6106.20.00 - De fibras sintéticas o artificiales (Camisas...)	1827	3423	87,36%	553	409	-26,04%
6105.20.00 - De fibras sintéticas o artificiales (Camisas...)	1753	3141	79,18%	67	18	-73,13%
6117.10.00 - Chales, pañuelos de cuello, bufandas, mantillas, velos y artículo	1667	2124	27,41%	0	0	

¹³ Las dos posiciones arancelarias que registraron mayor valor importado desde el mundo en 2009 dieron cuenta de incrementos en valor (tanto a nivel Mundo como Brasil) durante el lapso bajo análisis no obstante la existencia de LNA.

Línea Arancelaria NCM	M Arg	M Arg	%	M Arg	M Arg	%
	Mundo	Mundo		Brasil	Brasil	
	2009	2011	Variación	2009	2011	Variación
6101.20.00 - De algodón (Abrigos...)	1646	1473	-10,51%	2	45	2150,00%
6104.62.00 - De algodón (Trajes...)	1136	2392	110,56%	207	271	30,92%
6104.44.00 - De fibras artificiales (Trajes...)	906	1640	81,02%	335	117	-65,07%
6115.95.00 - De algodón (Calzas...)	888	620	-30,18%	74	42	-43,24%
6104.42.00 - De algodón (Trajes...)	850	1872	120,24%	218	33	-84,86%
6107.11.00 - De algodón (Calzoncillos...)	772	731	-5,31%	26	23	-11,54%
6112.41.00 - De fibras sintéticas (Conjuntos de abrigo...)	655	1770	170,23%	147	49	-66,67%
6108.92.00 - De fibras sintéticas o artificiales (Combinaciones...)	640	551	-13,91%	22	0	-100,00%
6107.12.00 - De fibras sintéticas o artificiales (Calzoncillos...)	622	348	-44,05%	92	69	-25,00%
6102.20.00 - De algodón (Abrigos...)	591	567	-4,06%	83	0	-100,00%
6104.43.00 - De fibras sintéticas (Trajes...)	547	968	76,97%	49	118	140,82%
6115.96.00 - De fibras sintéticas (Calzas...)	498	307	-38,35%	50	5	-90,00%
6110.90.00 - De las demás materias textiles (Suéteres...)	476	638	34,03%	0	1	
6111.30.00 - De fibras sintéticas (Prendas...)	420	767	82,62%	3	0	-100,00%
6110.12.00 - De cabra de Cachemira (Suéteres...)	300	209	-30,33%	0	0	
6115.10.93 - De fibras sintéticas (Calzas...)	294	448	52,38%	88	100	13,64%
6103.42.00 - De algodón (Trajes...)	238	545	128,99%	7	36	414,29%
6108.31.00 - De algodón (Combinaciones...)	236	574	143,22%	10	0	-100,00%
6104.69.00 - De las demás materias textiles (Trajes...)	207	711	243,48%	59	34	-42,37%
6102.10.00 - De lana o pelo fino (Abrigos...)	184	372	102,17%	0	0	
6104.53.00 - De fibras sintéticas (Trajes...)	173	430	148,55%	13	73	461,54%
6115.10.12 - De fibras sintéticas, de título superior o igual a 67 decitex por hi	161	183	13,66%	21	23	9,52%
6116.92.00 - De algodón (Guantes...)	133	1	-99,25%	0	0	
6116.99.00 - De las demás materias textiles (Guantes...)	91	13	-85,71%	0	0	
6108.32.00 - De fibras sintéticas o artificiales (Combinaciones...)	87	212	143,68%	0	0	
6107.91.00 - De algodón (Calzoncillos...)	58	13	-77,59%	0	0	
6111.90.90 - Los demás (Prendas...)	54	167	209,26%	0	0	
6104.41.00 - De lana o pelo fino (Trajes...)	52	95	82,69%	0	0	
6115.99.00 - De las demás materias textiles (calzas...)	48	17	-64,58%	4	3	-25,00%
6116.91.00 - De lana o pelo fino (Guantes...)	46	11	-76,09%	0	0	
6104.52.00 - De algodón (Trajes...)	40	182	355,00%	3	9	200,00%
6106.90.00 - De las demás materias textiles (camisas...)	37	250	575,68%	0	1	
6115.10.14 - De algodón (Calzas...)	36	1	-97,22%	0	0	
6115.10.11 - De fibras sintéticas, de título inferior a 67 decitex por hilo senci	34	14	-58,82%	0	0	
6104.49.00 - De las demás materias textiles (Trajes...)	21	75	257,14%	3	2	-33,33%
6111.90.10 - De lana o pelo fino (Prendas...)	21	24	14,29%	0	0	
6115.10.21 - De fibras sintéticas o artificiales (Calzas...)	10	0	-100,00%	0	0	
6115.29.20 - De algodón (Calzas...)	5	21	320,00%	1	0	-100,00%
6101.90.90 - Los demás (Abrigos...)	1	0	-100,00%	0	0	
6105.90.00 - De las demás materias textiles (Camisas...)	1	12	1100,00%	0	0	
Total Posiciones Arancelarias : 56	99781	165695	66,06%	8456	8609	1,81%

Fuente: PCRAM v5.0, SICOEX y elaboración propia

3) La información explicitada en los apartados precedentes dan cuenta en primer término que a nivel de Capítulos de la NCM, durante el período 2009-2011(11 meses), las LNA no afectaron negativamente los flujos de importaciones mundiales argentinas y, en segundo lugar, que habrían incidido negativamente en las importaciones vinculadas con algunas de las líneas arancelarias de significación cuantitativa intermedia y menor vinculadas con el Cap. 61 (56 líneas)¹⁴, representativas de aproximadamente 47% del total de LNA integrantes de este grupo. (Cuadro 5B)

La posición arancelaria siguiente registró decrementos tanto a nivel Mundo como Brasil.

¹⁴ Las cuatro posiciones arancelarias que registraron mayor valor importado desde el mundo en 2009 dieron cuenta de incrementos en valor (tanto a nivel Mundo como Brasil) durante el lapso bajo análisis no obstante la existencia de LNA.

D) Certificado de Importación de Autopartes y Afines – CIAPA

1) Aquí también es posible apreciar cierto grado de concentración ya que líneas arancelarias a 8 dígitos correspondientes a sólo tres capítulos (Cap. 84: 17 líneas; Cap. 85: 13 líneas y Cap. 87: 11 líneas) de la NCM; entre un total de nueve; significan en conjunto el 77% de las posiciones arancelarias y, asimismo, que las importaciones en valor correspondientes a los nueve capítulos alcanzados con LNA registraron variaciones positivas diversas (entre el 40% y 123%) en el período 2009-2011(11 meses), determinando ello un incremento medio total para el mencionado grupo del 91%. (Cuadro 6A)

Cuadro 6A (Montos expresados en miles de dólares CIF, 2011/11 M)

Capítulo NCM	Q Pos. Aranc.	% %	% Acum.	Impo Arg Mundo 2009	Impo Arg Mundo 2011	% Variación
84 Reactores nucleares, calderas, máquinas, aparatos y artefactos mecánicos; partes de estas máquinas o aparatos.	17	32,08%	32,08%	6085857	11050166	81,57%
85 Máquinas, aparatos y material eléctrico y sus partes; aparatos para la grabación o la reproducción de sonido, aparatos para la grabación o la reproducción de imágenes y sonido en televisión, y las par	13	24,53%	56,60%	4972348	8315514	67,24%
87 Vehículos automóviles, tractores, ciclos y demás vehículos terrestres, sus partes y accesorios.	11	20,75%	77,36%	5778353	12879866	122,90%
70 Vidrio y manufacturas de vidrio.	4	7,55%	84,91%	196500	312407	58,99%
59 Tejidos impregnados, recubiertos, revestidos o estratificados; artículos técnicos de materias textiles.	3	5,66%	90,57%	81076	130387	60,82%
68 Manufacturas de piedra, yeso, cemento, amianto, mica o materias análogas,	2	3,77%	94,34%	89100	124407	39,63%
40 Caucho y manufacturas de caucho -	1	1,89%	96,23%	705424	1493785	111,76%
90 Instrumentos y aparatos de óptica, fotografía o cinematografía, de medida, de control o de precisión: instrumentos y aparatos medico- quirúrgicos; partes y accesorios de estos instrumentos o aparatos.	1	1,89%	98,11%	927661	1637419	76,51%
94 Muebles; mobiliario medicoquirúrgico; artículos de cama y similares; aparatos de alumbrado no expresados ni comprendidos en otra parte; anuncios, letreros y placas indicadoras, luminosos y artículos similares; construcciones prefabricadas	1	1,89%	100,00%	250940	512907	104,39%
Total Posiciones Arancelarias	53	100,00%		19087259	36456858	91,00%

Fuente: PCRAM v5.0, SICOEX y elaboración propia

2) Las importaciones en valor de las posiciones arancelarias correspondientes al Cap. 84 de la NCM registraron en el período 2009-2011(11 meses) un incremento global del 82%. Sin embargo, al analizar la evolución de las 17 líneas arancelarias alcanzadas por LNA; aproximadamente 32% del total; podemos observar un incremento global de las importaciones desde el mundo del orden del 34% y, desde Brasil, de aproximadamente el 82%.(Cuadro 6B)

Cuadro 6B (Montos expresados en miles de dólares CIF, 2011/11 M)

Línea Arancelaria NCM	M Arg Mundo 2009	M Arg Mundo 2011	% Variación	M Arg Brasil 2009	M Arg Brasil 2011	% Variación
8409.91.90 - Las demás (... motores...)	28163	33439	18,73%	14971	22215	48,39%
8483.30.21 - Con diámetro interior ...(Cojinetes) (2)	25306	30261	19,58%	4426	10037	126,77%
8483.10.90 - Los demás (... Arboles de transmisión...)	22083	14978	-32,17%	3803	1869	-50,85%
8413.70.90 - Las demás (... bombas...)	19631	39232	99,85%	2411	15396	538,57%
8483.40.90 - Los demás (Arboles de transmisión...)	18029	18507	2,65%	4532	2430	-46,38%
8413.70.80 - Las demás, de caudal inferior o igual a 300 l/min	17098	17994	5,24%	2366	2191	-7,40%
8483.10.11 - Forjados, ...peso superior o igual a 900 kg ... (1)	16470	23824	44,65%	4778	12469	160,97%
8484.10.00 - Juntas metaloplásticas	8104	8909	9,93%	1351	2087	54,48%
8413.50.90 - Las demás (... bombas...)	8016	20209	152,11%	244	495	102,87%
8481.10.00 - Válvulas reductoras de presión	7938	13459	69,55%	1523	7157	369,93%
8484.20.00 - Juntas mecánicas de estanqueidad	7583	8164	7,66%	1047	1352	29,13%
8409.91.20 - Émbolos (pistones)	7153	10967	53,32%	4395	8913	102,80%
8414.90.20 - De ventiladores o campanas aspirantes	6144	20475	233,25%	903	1828	102,44%
8409.91.16 - Aros de émbolo (pistón)	4533	3869	-14,65%	2309	1965	-14,90%
8409.91.11 - Bielas	4511	4511	0,00%	2087	2632	26,11%
8483.10.19 - Los demás (1)						
8483.30.29 - Los demás (Cojinetes) (2)						
Total Posiciones Arancelarias : 17	200762	268798	33,89%	51146	93036	81,90%

(1) Tomado en SICOEX 8483.10.1 - Cigüeñales

(2) Tomado en SICOEX 8483.30.20 - Cojinetes

Fuente: PCRAM v5.0, SICOEX y elaboración propia

3) La información explicitada en los apartados precedentes dan cuenta en primer término que a nivel de Capítulos de la NCM, durante el período 2009-2011(11 meses), las LNA no afectaron negativamente los flujos de importaciones mundiales argentinas y, en segundo lugar, que habrían incidido negativamente en las importaciones vinculadas con solo una de las líneas arancelarias de mayor significación cuantitativa vinculadas con el Cap. 84 (17 líneas)¹⁵, representativas en conjunto de aproximadamente 32% del total de LNA integrantes de este grupo. (Cuadro 6B)

E) Certificado de Importación de Productos Metalúrgicos – CIPM

1) Se observa un relevante grado de concentración ya que líneas arancelarias a 8 dígitos correspondientes a sólo dos capítulos (Cap. 84: 20 líneas y Cap. 73: 8 líneas) de la NCM; entre un total de cinco; significan en conjunto el 88%. (Cuadro 7A)

2) Las importaciones en valor correspondientes a los cinco capítulos alcanzados con LNA registraron variaciones positivas diversas (entre el 17% y 113%) en el período 2009-2011(11 meses), determinando ello un incremento medio total para el mencionado grupo del 77%. (Cuadro 7A)

Cuadro 7A (Montos expresados en miles de dólares CIF, 2011/11 M)

Capítulo NCM	Q Pos.		% Acum.	Impo Arg	Impo Arg	% Variación
	Aranc.	%		Mundo 2009	Mundo 2011	
84 - Reactores nucleares, calderas, máquinas, aparatos y artefactos mecánicos; partes de estas máquinas o aparatos	20	62,50%	62,50%	6085857	11050166	81,57%
73 - Manufacturas de fundición, hierro o acero	8	25,00%	87,50%	913065	1194515	30,82%
82 - Herramientas y útiles, artículos de cuchillería y cubiertos de mesa, de metal común; partes de estos artículos, de metal común	2	6,25%	93,75%	285120	334137	17,19%
72 - Fundición, hierro y acero	1	3,13%	96,88%	724653	1547116	113,50%
76 - Aluminio y sus manufacturas	1	3,13%	100,00%	194873	358335	83,88%
Total Posiciones Arancelarias	32	100,00%		8203568	14484269	76,56%

Fuente: PCRAM v5.0, SICOEX y elaboración propia

3) Las importaciones en valor de las posiciones arancelarias correspondientes al Cap. 84 de la NCM registró en el período 2009-2011(11 meses) un incremento global del 82%. Por otra parte, al analizar la evolución de las 20 líneas arancelarias alcanzadas por LNA; aproximadamente 63% del total; podemos advertir un incremento global de las importaciones desde el mundo del orden del 105% y, desde Brasil, de aproximadamente el 85%.(Cuadro 7B)

Cuadro 7B (Montos expresados en miles de dólares CIF, 2011/11 M)

Línea Arancelaria NCM	M Arg	M Arg	% Variación	M Arg	M Arg	% Variación
	Mundo 2009	Mundo 2011		Brasil 2009	Brasil 2011	
8415.90.10 - Unidades evaporadoras... (1)	52378	218274	316,73%	12308	34785	182,62%
8426.19.00 - Los demás (Grúas y aparatos...)	21159	4804	-77,30%	0	0	
8458.11.99 - Los demás (Tornos...)	20253	15664	-22,66%	417	1474	253,48%
8428.10.00 - Ascensores y montacargas	12030	7917	-34,19%	2166	1156	-46,63%
8418.50.90 - Los demás (Refrigeradores...)	11368	21174	86,26%	1044	1445	38,41%
8418.69.40 - Grupos frigoríficos de compresión para refrigeraci	10395	8434	-18,86%	6428	3791	-41,02%
8424.30.10 - Equipos de desobstrucción de cañerías o de limpie	8940	12422	38,95%	144	0	-100,00%
8477.10.11 - Monocolor para materiales termoplásticos, con ca	7895	22668	187,12%	0	0	
8462.10.90 - Las demás (Máquinas...)	6205	5191	-16,34%	0	0	
8403.10.10 - Con capacidad inferior o igual a 200.000 kcal/h	5736	6919	20,62%	0	0	
8462.29.00 - Las demás (Máquinas...)	5130	10135	97,56%	553	107	-80,65%
8462.21.00 - De control numérico	3490	11324	224,47%	49	0	-100,00%
8425.31.10 - De capacidad inferior o igual a 100 t	2621	3059	16,71%	0	0	
8462.39.90 - Las demás (Máquinas...)	1978	861	-56,47%	34	18	-47,06%
8462.39.10 - Del tipo guillotina	1103	1250	13,33%	0	0	
8425.19.10 - Polipastos manuales	719	846	17,66%	35	4	-88,57%
8462.99.90 - Las demás (Máquinas...)	99	520	425,25%	0	0	
8477.10.99 - Las demás (Máquinas...)	82	78	-4,88%	0	0	
8415.90.20 - Unidades condensadoras...(1)	0	0		0	0	
8415.90.90 - Las demás (1)	0	0		0	0	
Total Posiciones Arancelarias : 20	171581	351540	104,88%	23178	42780	84,57%

(1) Tomado de SICOEX: 84159000 - Partes

Fuente: PCRAM v5.0, SICOEX y elaboración propia

4) La información explicitada en los apartados precedentes dan cuenta en primer término que a nivel de Capítulos de la NCM, durante el período 2009-2011(11 meses), las LNA no afectaron negativamente los flujos de importaciones mundiales argentinas y, en segundo lugar, que habrían

¹⁵ Las dos posiciones arancelarias que registraron mayor valor importado desde el mundo en 2009 dieron cuenta de incrementos en valor (tanto a nivel Mundo como Brasil) durante el lapso bajo análisis no obstante la existencia de LNA.

incidido negativamente en las importaciones vinculadas con algunas de las líneas arancelarias de mayor significación cuantitativa vinculadas con el Cap. 84 (20 líneas)¹⁶ representativas de aproximadamente 62% del total de LNA integrantes de este grupo. (Cuadro 7B)

IV) Declaraciones Juradas Anticipadas de Importación (DJAI) en la República Argentina

De manera complementaria a las normas establecidas relacionadas con las licencias de importación, mediante Resolución General AFIP N° 3252/2012 del 05-1-2012 se estableció en la República Argentina el mecanismo denominado “Declaraciones Juradas Anticipadas de Importación (DJAI)”, con vigencia a partir del 01-2-2012 (Art. 9).

Este trámite que debe efectivizar todo importador “previa a la emisión de la Nota de Pedido, Orden de Compra o documento similar utilizado para concertar sus operaciones de compras en el exterior” (Art. 2) de mercancías, consiste en un régimen de información que alcanza a las destinaciones definitivas de importación para consumo.

La nueva norma establece la participación de diversos organismos gubernamentales competentes en virtud de la naturaleza de los bienes (Art. 3), los cuales dictaminaran respecto de la futura importación, en el plazo acordado con AFIP en el documento de adhesión al mecanismo de DJAI (Art. 4).

Conclusiones:

Este estudio se vincula con el lapso que involucró el impacto de la crisis de septiembre de 2008 en el comercio internacional de bienes¹⁷, la ulterior recuperación a fines de 2009 y durante el año 2010 (OMC, 2011a:3) y, la inestabilidad financiera del último trimestre del año 2011, que ha determinado que el crecimiento del comercio se haya desacelerado a fines del precitado año.

Para morigerar la incidencia negativa de estas situaciones, los PD intervinieron en los mercados otorgando principalmente subsidios y ayudas sectoriales mientras que los PED apelaron en general a la instauración de medidas comerciales tales como las licencias de importación (MIGUEZ y Otros, 2009:89 y 100)

Si bien existe cierto consenso en torno a que el proteccionismo contemporáneo es más reducido que el vigente a mediados del siglo XX, debe señalarse que ha alcanzado en la actualidad un alto nivel de sofisticación utilizando “formas de protección más sutiles y variadas”.(MIGUEZ y Otros, 2009:94). Tal podría ser el caso de la puesta en marcha en la República Argentina de las denominadas “Declaración Jurada Anticipada de Importación – DJAI” (vigente desde febrero 2012) y “Declaración Jurada Anticipada de Servicios – DJAS” (vigente desde abril 2012).

Por lo tanto, se estima pertinente señalar que si bien la evidencia empírica muestra que la

¹⁶ La posición arancelaria ubicada en primer término en las importaciones 2009 registró incrementos en valor (a nivel Mundo y Brasil) en tanto que las dos siguientes dieron cuenta de decrementos en valor (a nivel Mundo) durante el lapso bajo análisis.

¹⁷ Período en el cual se produce la caída de Lehmann Brothers y otras instituciones financieras y bancos, se impulsan los denominados “salvatajes” alrededor del mundo, se contrae el crédito en los principales centros financieros mundiales, caen las acciones y se incrementan los Spreads fundamentalmente en los PED, etc.

mayoría de los gobiernos de PD y PED impulsaron acciones tendentes a enfrentar la crisis internacional (MIGUEZ y Otros, 2009:117), debiéramos tener en consideración que es prioritario preservar “los espacios intrarregionales de comercio” por cuanto “la proliferación de medidas proteccionistas en forma indiscriminada agudiza los impactos negativos de contextos internacionales adversos” (DURAN LIMA y Otros, P.7, 2011), transformando procesos como el MERCOSUR en espacios integrativos en los cuales la primacía de acciones de naturaleza preponderantemente retórica sería prevalente.

Ahora bien, considerando, en primer término, la desaceleración del comercio mundial en 2011 (OMC, 2012a:18) y, en segundo lugar, el desempeño de las importaciones argentinas durante el primer semestre del año 2012; las cuales registraron en comparación con igual período de 2011 un decremento global del -6% (INDEC, 2012:11)¹⁸; se estima que aún es posible que “las altas tasas de desempleo en las economías desarrolladas y las drásticas medidas de austeridad en Europa, seguirán generando presiones proteccionistas” (OMC, 2011a) que impulsaran la utilización, por ejemplo, de licencias de importación (automáticas y no automáticas) o instrumentos de política comercial semejantes, más rigurosos que los necesarios para alcanzar los fines legítimos previstos, pese a que la información suministrada por la OMC referida a “Medidas no arancelarias notificadas por los Miembros del GATT/OMC aplicables a productos no agrícolas”, daba cuenta de un decremento en la participación relativa de las MNA de la categoría correspondiente a las denominadas “Limitaciones específicas”, subcategoría “Restricciones cuantitativas y licencias de Importación”, las cuales pasaron del 12,8% en 2003 al 7% en 2005. (OMC,2012a:44)

Para concluir y, en concordancia con lo expresado en el inicio de este trabajo, podemos advertir; a partir del análisis de la evolución de las LNA y del valor de las importaciones argentinas durante el período 2009-2011/11M; que no obstante el incremento de las líneas arancelarias de la NCM a 8 dígitos alcanzadas por LNA, no se produjo en el período bajo estudio, un decremento generalizado objetivamente cuantificable, de las importaciones totales en valor de la República Argentina, en los grupos de mercancías pertinentes, originadas en el Mundo o en Brasil.

Abreviaturas

AFIP – Administración Federal de Ingresos Públicos

ALADI - Asociación Latinoamericana de Integración

AOTC – Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio

APLI – Acuerdo sobre Procedimientos para el

Trámite de Licencias de Importación

BNA – Barreras no Arancelarias

DJAI -Declaración Jurada Anticipada de Importación

DJAS - Declaración Jurada Anticipada de Servicios

¹⁸ Bienes de capital: -21%; Bienes intermedios: -6%; Combustibles y lubricantes básicos y elaborados: +16%; Piezas y accesorios para bienes de capital: -4%; Bienes de consumo: -13%; Vehículos automotores de pasajeros: +4% y, Resto: +64%

DJCP - Declaración Jurada de Composición de Producto
GATT – General Agreement on Tariffs and Trade (Acuerdo General sobre Aranceles y Comercio)
LA – Licencia Automática
LAPI – Licencia Automática Previa de importación
LNA – Licencia No Automática
MERCOSUR – Mercado Común del Sur

MNA – Medidas No Arancelarias
NA – No Arancelarias
NCM – Nomenclatura Común del MERCOSUR
OMC – Organización Mundial del Comercio
PD- Países desarrollados
PED – Países en desarrollo
SICOEX - Sistema de Informaciones de Comercio Exterior

Bibliografía citada:

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA Y EL CARIBE, Panorama de la inserción internacional de América Latina y el Caribe • 2010-2011. La región en la década de las economías emergentes, (CEPAL, 30/9/2012)

DURÁN LIMA José E., TERRA María Inés y ZACLICEVER Dayna, “Efectos de las medidas de políticas comercial aplicadas en América Latina”, Serie Comercio internacional N°109 (CEPAL: Santiago, noviembre de 2011)

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA Y CENSOS, Comercio exterior argentino 2011 (INDEC, 31/7/2012a)

. Intercambio Comercial Argentino. Datos provisorios del año 2011 y cifras estimadas del primer semestre de 2012 (INDEC, 23/7/2012b)

MIGUEZ Ivana Doporto, FOSSATI Verónica y GALPERÍN Carlos (2009), “Crisis y medidas comerciales: ¿regreso al proteccionismo?”, Revista del CEI. Comercio Exterior e Integración, N° 15, Buenos Aires, Centro de Economía Internacional, Agosto.

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO, OMC: Noticias 2012 (OMC, 21/8/2012a) [en línea] http://www.wto.org/spanish/news_s/news12_s/ds444_445rfc_21aug12_s.htm

- Informe sobre el Comercio Mundial 2012. Comercio y políticas públicas: análisis de las medidas no arancelarias en el siglo XXI (OMC, 16/7/2012b)

- Informe Anual 2012 (OMC, 3/5/2012c)

- Estadísticas del Comercio Internacional 2011 (OMC, 29/11/2011a).

- Comunicados de prensa 2011. Press/628 (OMC, 7/4/2011b)

PODER LEGISLATIVO NACIONAL (1994), Ley N° 24.425. Acuerdo sobre Procedimientos para el Trámite de Licencias de Importación.

PERI Graciela (2008), “Prioridades de las políticas de comercio exterior de Argentina”, Convenio de Cooperación Técnica no reembolsable “APOYO A LOS PROCESOS DE APERTURA E INTEGRACIÓN AL COMERCIO INTERNACIONAL” (BID/FOMIN, ATN/ME-9565-RG), Abril

SÁNCHEZ MUÑOZ Alicia (2009), “Los obstáculos técnicos al comercio y las herramientas para combatirlos en el marco multilateral, regional y bilateral”, Boletín Económico de ICE, N° 2975, Madrid, Boletín de Información Comercial Española, Octubre.

SECRETARÍA DEL MERCOSUR (2007), “Normativa Seleccionada. Laudos, Aclaraciones y Opiniones Consultivas de los Tribunales del MERCOSUR”, Montevideo.